

О принятии мер для достижения целевого значения показателя «Потребление алкогольной продукции на душу населения»

Управление Роспотребнадзора по Иркутской области

*Савиных Дмитрий Федорович – руководитель Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, главный государственный санитарный врач по Иркутской области
Жданова-Заплесвичко Инга Геннадьевна - начальник отдела организации деятельности, к.м.н.*

Основные факторы, влияющие на продолжительность жизни человека:

1. Злоупотребление алкоголем - 28 лет

2. Табакокурение - 17 лет

3. Нездоровое питание

4. Недостаточная физическая активность

- 9 лет

Устранение указанных 4-х факторов способно предотвратить 80% случаев болезней сердца, инсультов, диабета 2 типа и 40% случаев онкозаболеваний





Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)

🔍 Спросить эксперта

📄 Методика расчета

ДАННЫЕ

ПАСПОРТ ПОКАЗАТЕЛЯ

ОПУБЛИКОВАН: в открытых данных.

Методика расчета

ПОЛНЫЙ ТЕКСТ

Ответственный

Методика расчета

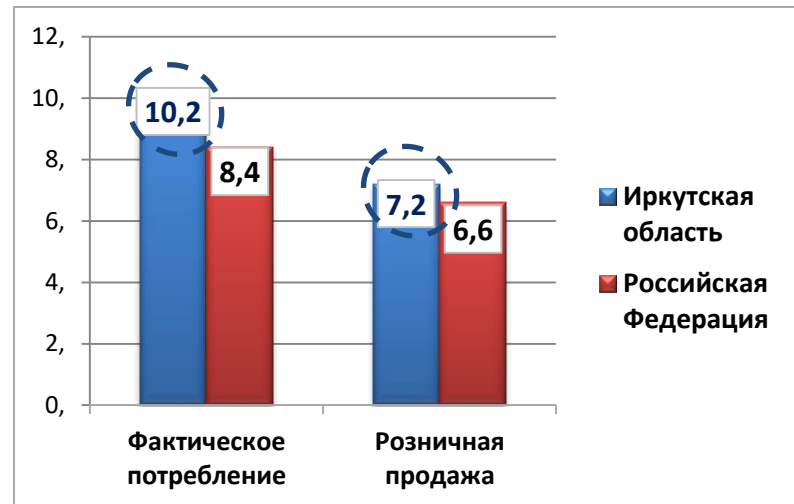
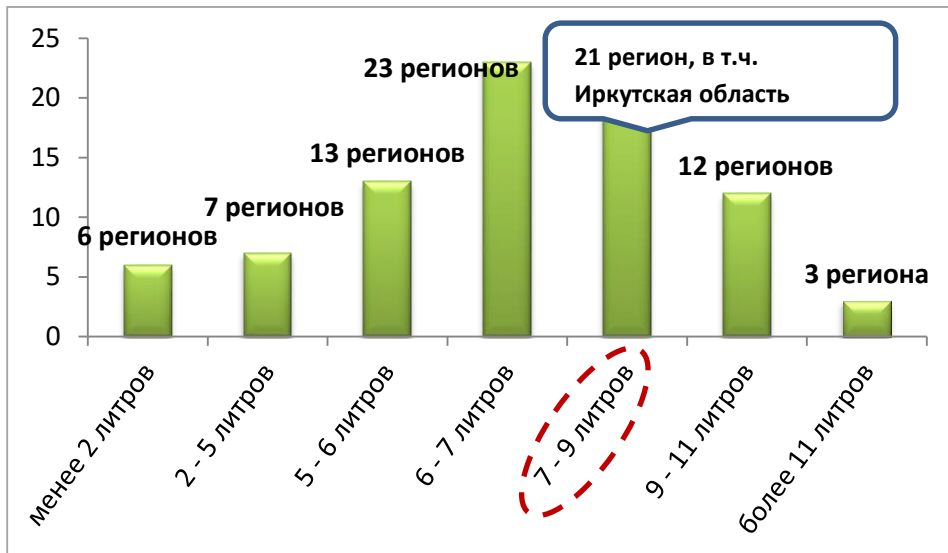
Показатель рассчитывается как **сумма розничной продажи** алкогольной продукции на душу населения по данным ЕМИСС, **расчетного показателя** незарегистрированного потребления крепкой алкогольной продукции, вычисляемого на основе показателей **заболеваемости и смертности**, а также **туристического потребления** алкоголя, и, если имеется информация, данных о **незарегистрированном потреблении слабоалкогольных напитков**, выраженное в литрах чистого (100%) спирта.



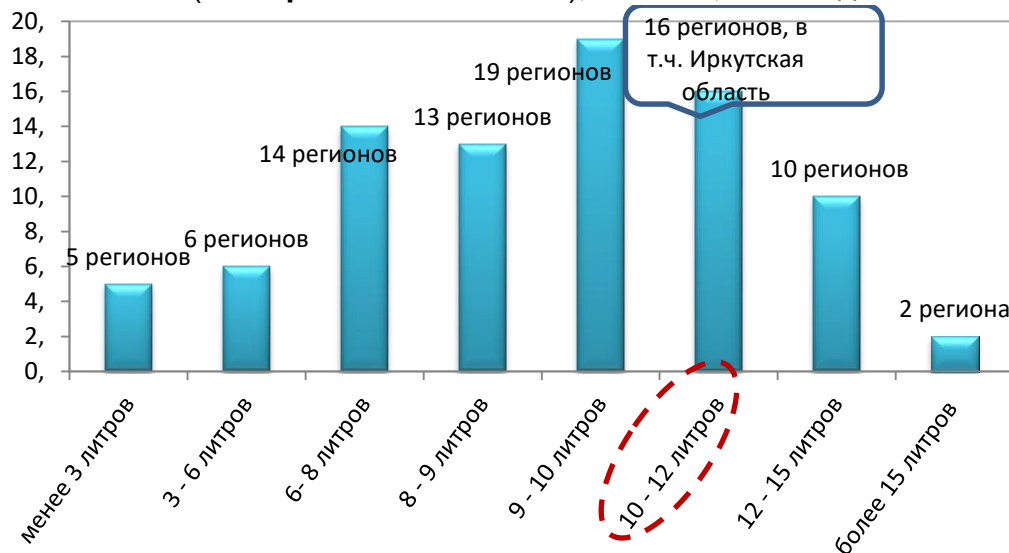
Потребление =

- 1) розничная продажа +
- 2) расчетное незарегистрированное потребление крепкого алкоголя +
- 3) туристическое потребление +
- 4) незарегистрированное потребление слабоалкогольных напитков (если имеется такая информация)

Распределение регионов Российской Федерации в зависимости от уровня **розничных продаж** алкогольной продукции на душу населения (**в литрах 100% этанола**) (Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками, ЕМИСС, 2023 год)



Распределение регионов Российской Федерации в зависимости от **уровня потребления** алкогольной продукции на душу населения (**в литрах 100% этанола**), ЕМИСС, 2023 год



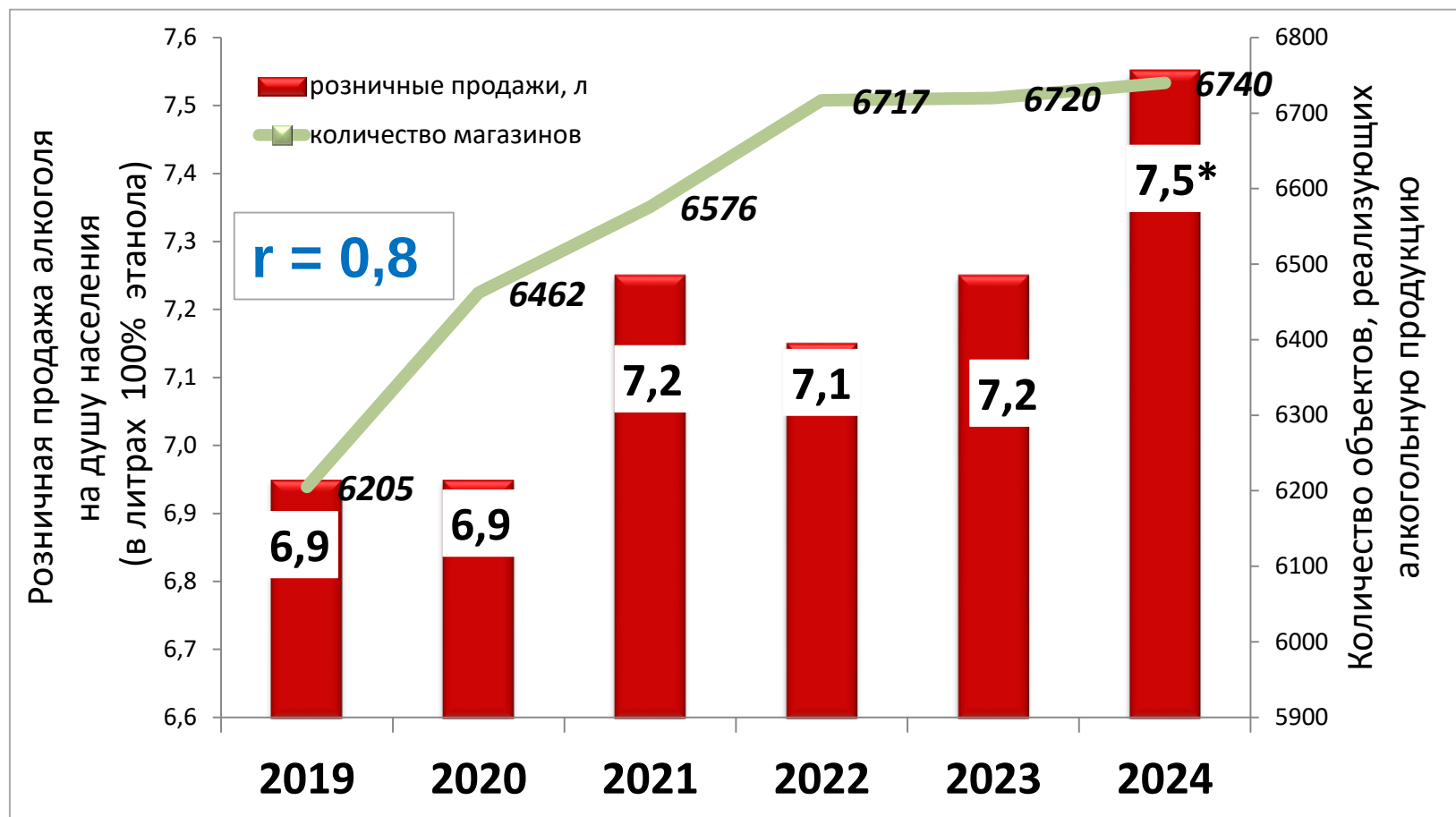
Незарегистрированное потребление:

Иркутская область ≈ 3 л

Российская Федерация ≈ 1,9 л

Т.е. основной вклад в показатель вносит –розничная продажа алкоголя (70% - 7,2 л)

Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах 100% этанола) в зависимости от **количества магазинов**, реализующих алкогольную продукцию, в Иркутской области за 2019-2024 гг.



*предварительные данные за 2024 год

Коэффициент корреляции = 0,8 (прямая сильная связь между количеством магазинов, реализующих алкоголь и показателем розничной продажи)



Алкоголь
не является обычным товаром
(продуктом) и не должен
восприниматься как таковой.

**Алкоголь – это психоактивное
вещество, приводящее к
интоксикации и вызывающее
зависимость.**

**Потребление алкоголя связано
с неизбежными рисками для
здоровья.**

Если алкоголь легко доступен, происходит активное
формирование социальных и культурных норм,
поощряющих употребление алкоголя.

ДОКЛАД СЕТИ СТРАН СНГ ПО ВОПРОСАМ
ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО
ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЙСТВИЙ
РАЗРАБОТАННОГО ВОЗ ЕВРОПЕЙСКОГО
ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ
ВРЕДНОГО УПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЯ
В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



Москва, Российская Федерация, 20 октября 2020 г.

Исследование **эффективности** введенных в регионах Российской Федерации ограничений, касающихся времени торговли:

1. Установлена **положительная корреляция** между продолжительностью продаж и уровнем потребления алкоголя.
2. Установлена **более высокая эффективность ограничения** времени продаж **в вечерний** период по сравнению с утренними ограничениями.
3. В частности, исследование показало, что закрытие магазинов на 1 час раньше в вечернее время **снижает потребление** алкоголя **на 8%**, а утреннее сокращение времени продаж на 1 час приводит к снижению потребления на 2%.
4. Установлено, что при сокращении времени торговли на 1 час **число ДТП** снизилось **на 11–18%**, также произошло **снижение уровня преступности** среди взрослых и подростков.

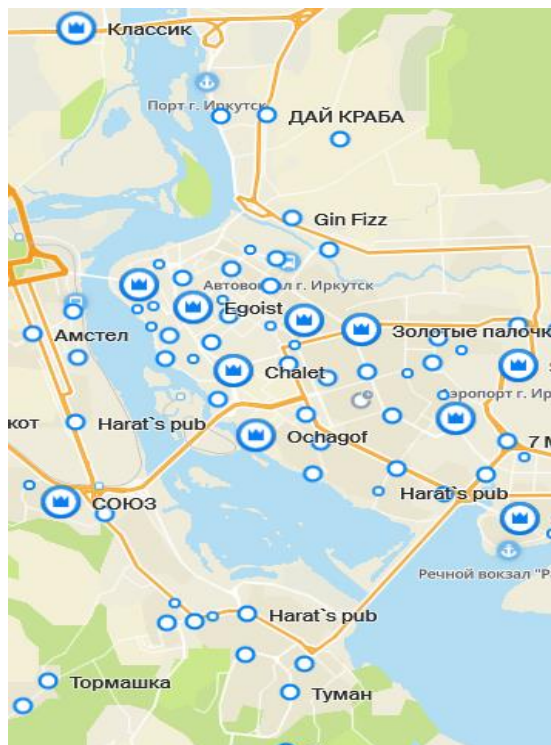
**Алкоголь – психоактивное вещество (ПАВ).
Регулярное употребление ПАВ вызывает
зависимость от них**

Стратегии борьбы с употреблением психоактивных веществ (ПАВ) основаны на 2 составляющих:

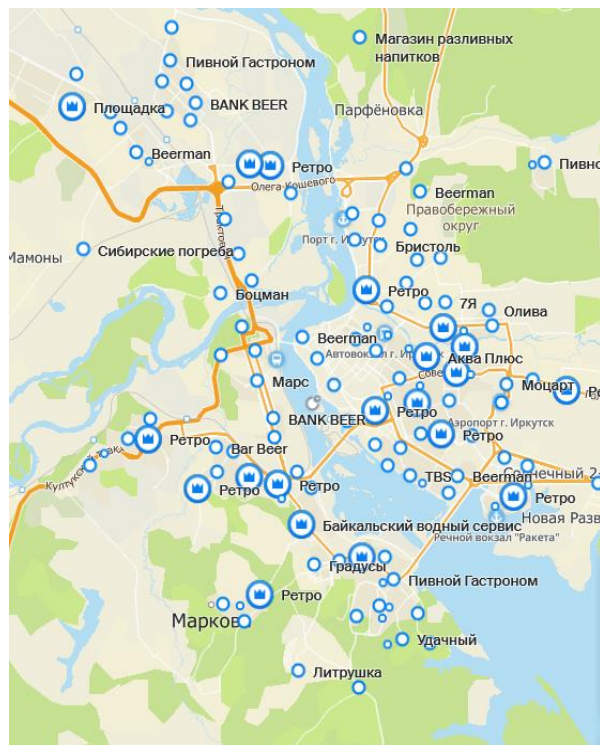
- 1) Снижение предложения** продукции, содержащей ПАВ, т.е. **ограничение продаж** (по количеству торговых точек, ограничения по времени, по возрасту и т.п.), **противодействие незаконному обороту**
- 2) Снижение спроса** на ПАВ – т.е. информирование, убеждение, медицинское вмешательство и др.

Масштабы алкоголизации населения имеют прямую зависимость со степенью доступности алкогольной продукции и количеством потребления алкогольных напитков

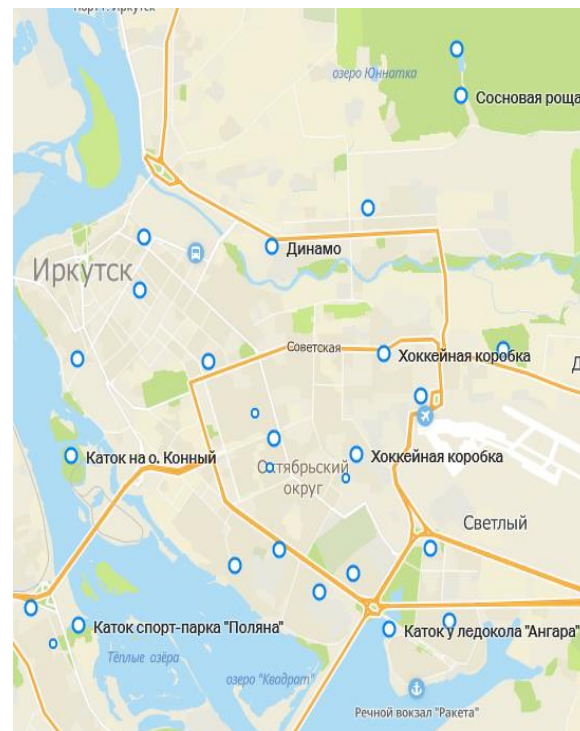
Пивбары Иркутск



Напитки на розлив, Иркутск



Ледовые катки, Иркутск

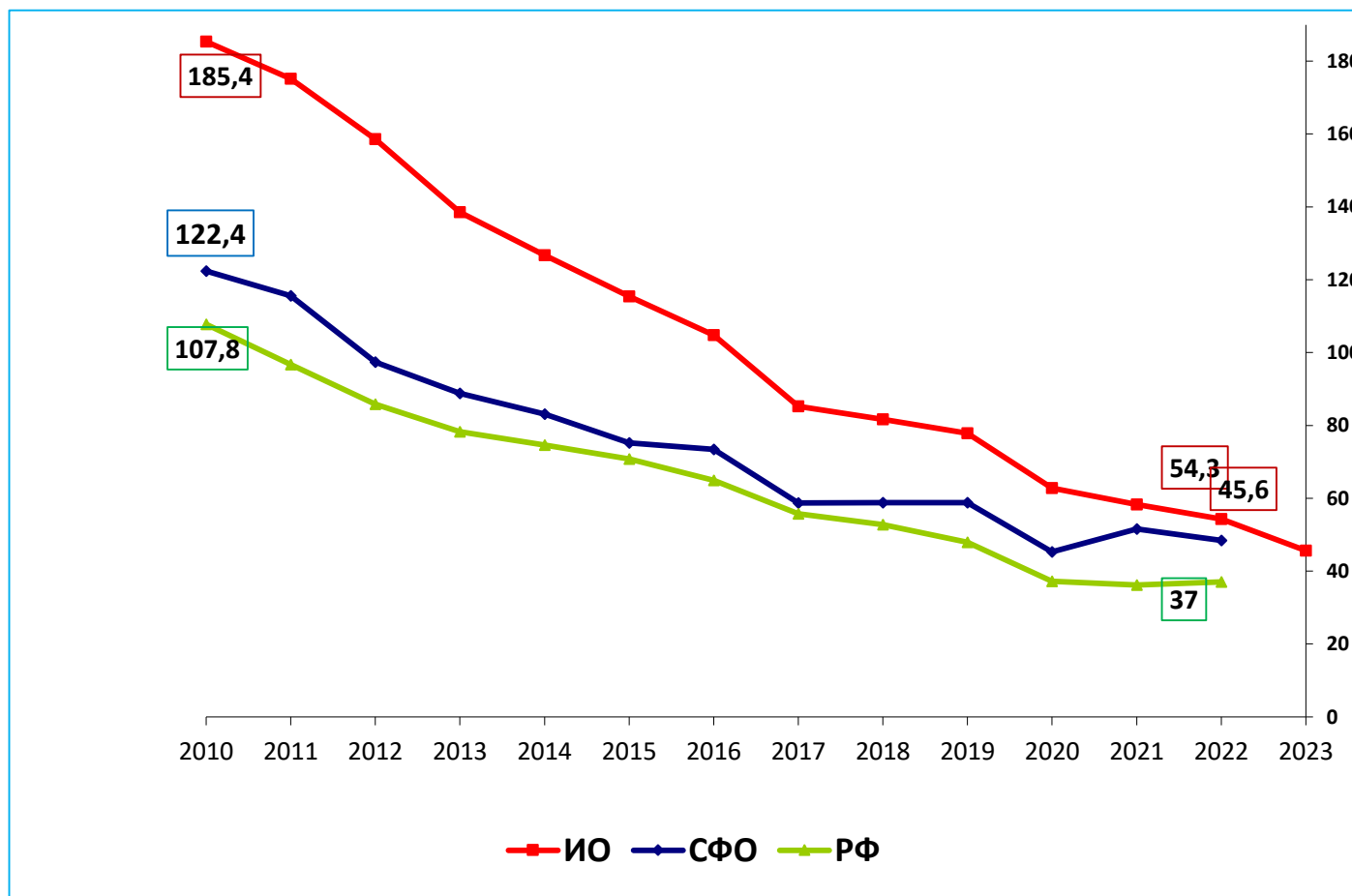


В Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя (2012-2020 гг., п. 60) представлены результаты исследований, которые свидетельствуют о том, что «чем доступнее алкоголь, тем больше его употребляют, и тем больший в результате наносится вред. Даже незначительные ограничения доступности алкоголя идут на пользу здоровью, снижают уровень насилия и вреда, причиняемого другим лицам помимо потребляющих алкоголь».

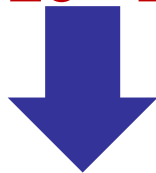
По данным ЕМИСС Росстата (п.60 Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка)

<https://www.fedstat.ru/indicator/57614>

Динамика показателей первичной заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами в Иркутской области, РФ и СФО за период 2010-2023 гг.



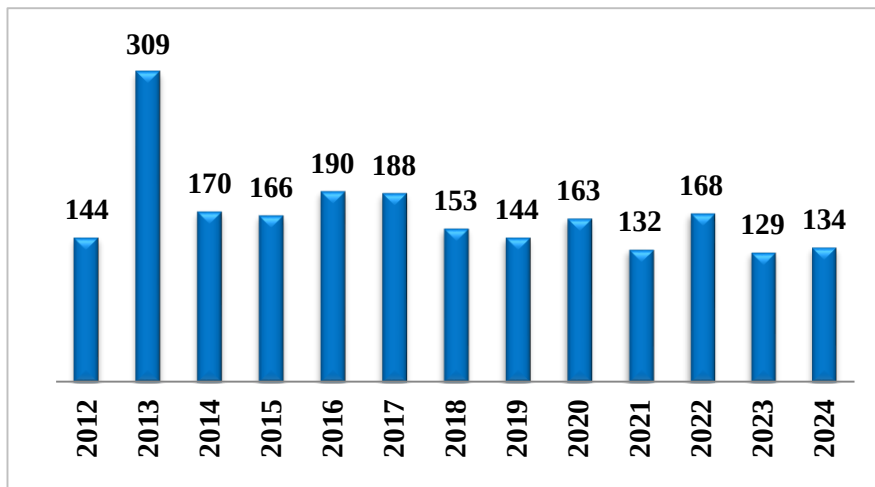
Количество случаев отравлений за 2023 - 2024 гг.



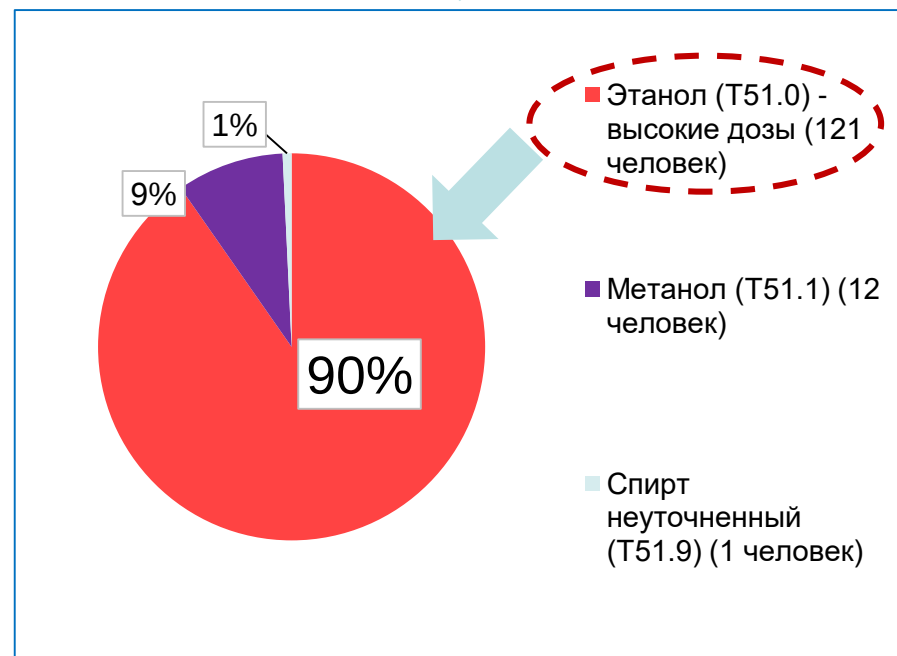
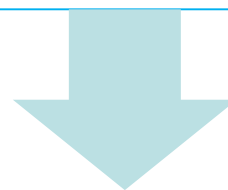
Ранг	Муниципальное образование	Количество случаев	с летальным исходом
1	Город Иркутск	430	47
2	Иркутский район	55	11
3	Ангарское ГМО	20	17
4	г. Братск	15	9
5	Шелеховский район	12	2
6	г. Усолье-Сибирское	8	5
6	Тайшетский район	8	5
7	Нижнеудинский район	6	6
8	Черемховский район	6	4

В 2024 году Иркутская область входила в число 20 регионов с **наиболее высокими** показателями отравлений и занимала **17 место** среди 85 субъектов Российской Федерации (2023 г. – 18). Показатель (29,1) **выше среднероссийского - в 1,4 раза** (2023 г. (29,8) – выше на 34 %)

Динамика количества случаев отравлений спиртосодержащей продукцией со смертельным исходом в Иркутской области за период 2012 –2024 гг.



Основная причина отравлений – с летальным исходом - употребление алкоголя (этанола) в **высоких дозах**



Структура отравлений спиртосодержащей продукцией со смертельным исходом в Иркутской области (2024 г.)

На актуальность проблемы алкоголизации для Иркутской области указывают сами жители- в 2023 г. - **53,1%**, в 2024 г. – **48,5%** опрошенных указали алкоголизм одной **из наиболее острых проблем**, требующих решения **в первую очередь**

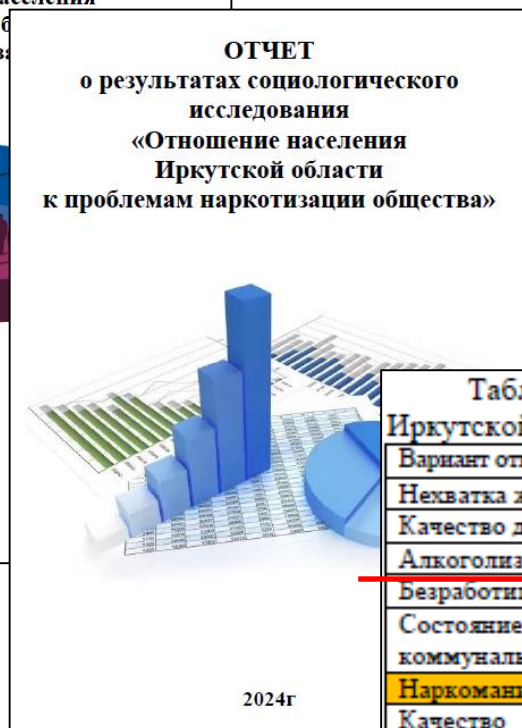
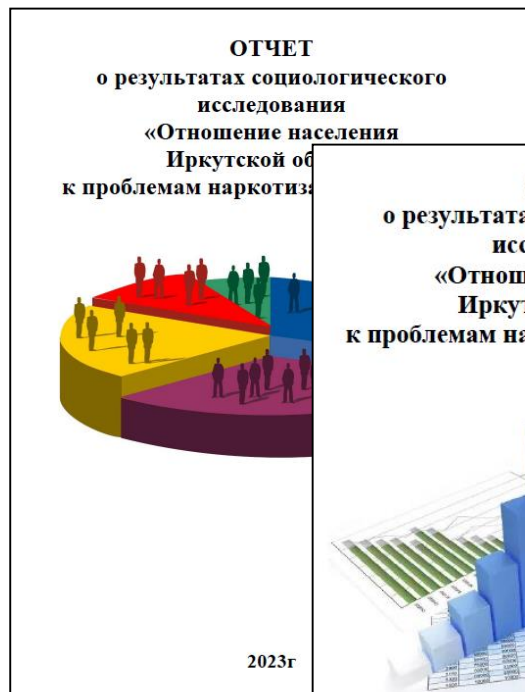
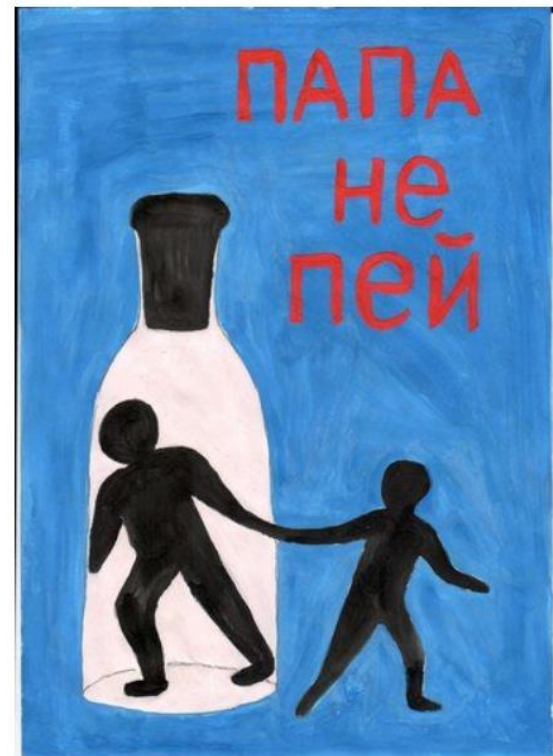


Таблица 2.1 – Актуальные проблемы, отмеченные респондентами Иркутской области в 2020-2024 г., % (ранговое место)

Вариант ответа	2020	2021	2022	2023	2024
Нехватка жилья	34,2% (7)	34,2% (6)	26,7% (6)	34,1% (6)	33,0% (6)
Качество дорог	71,3% (1)	61,9% (1)	72,5% (1)	75,9% (1)	57,6% (1)
Алкоголизм	52,6% (4)	59,8% (2)	49,5% (3)	53,1% (3)	48,5% (3)
Безработица	66,2% (2)	59,3% (3)	44,9% (5)	47,5% (5)	44,3% (4)
Состояние жилищно-коммунальной сферы	52,1% (5)	48% (5)	47,1% (4)	49,7% (4)	42,1% (5)
Наркомания	29,5% (8)	32,5% (7)	21,7% (8)	18,1% (8)	25,8% (8)
Качество медицинского обслуживания	65,5% (3)	51,3% (4)	62,6% (2)	55,5% (2)	50,4% (2)
Преступность	38,1% (6)	27,5% (8)	22,1% (7)	18,7% (7)	27,9% (7)
Другое (напишите)	4,6% (9)	3,6% (9)	4,3% (9)	5,4% (9)	3,5% (9)



Алкоголь – трагедия глазами детей...



**Из стихотворения учащейся 2-го класса на
конкурсе проектов по формированию
здорового образа жизни**

Иркутская область, Эхирит-Булагатский район

**«...И страшно и больно мне в доме,
опять плачет братик похоже,
Пьет мама, пьет папа, пьет
дядя, и бабушка с дедушкой
тоже...»**

ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ АЛКОГОЛИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Употребление психоактивных веществ (ПАВ) приводит к развитию зависимости от них, в т.ч. регулярное употребление алкоголя приводит к развитию хронического алкоголизма.

Воздействие алкоголя на хронические и острые проблемы здоровья среди населения в значительной мере определяется двумя отдельными, но взаимосвязанными параметрами употребления алкоголя:

- общий объем употребляемого алкоголя и
- модель употребления алкоголя.

На уровни и модели употребления алкоголя, а также на масштабы связанных с алкоголем проблем среди определенных групп населения, влияют различные факторы, установленные на уровне отдельных людей и обществ.

Наиболее значимыми факторами, объясняющими различия и исторические тренды в потреблении алкоголя и вызываемого им вреда являются факторы окружающей среды, такие как:

- **уровень экономического развития,**
- **культурно-этнические особенности,**
- **строгость и эффективность антиалкогольной политики,**
- **степень доступности алкоголя,**

Масштабы
алкоголизации
населения имеют
прямую зависимость
со степенью
доступности
алкогольной
продукции и
количеством
потребления
алкогольных
напитков.



Наиболее эффективные меры профилактики алкоголизации населения:

- **меры по уменьшению доступности алкоголя**
- **цены и налоги на алкоголь**
- **ограничение продажи алкоголя**
- регулирование обстоятельств употребления алкоголя
- ограничение маркетинга алкоголя
- меры против управления автотранспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения
- просвещение и убеждение
- раннее вмешательство и лечебные службы (повышение наличия, доступности и ценовой приемлемости лечебных услуг для групп с низким социально-экономическим статусом)
- выводы, касающиеся эффективных стратегий по уменьшению вреда, связанного с употреблением алкоголя
- разработка алкогольной политики
- создание базы знаний для разработки алкогольной политики
- алкогольная политика на различных уровнях юрисдикции

Меры по ограничению продажи алкогольной продукции в регионах Российской Федерации

В ряде регионов Российской Федерации введены **дополнительные ограничения продаж** алкогольной продукции (Амурская область, Архангельская область, Белгородская область, Калининградская область, Мурманская область, Тульская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, р. Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Тыва, Чеченская, Саха (Якутия) и другие), в т.ч.:

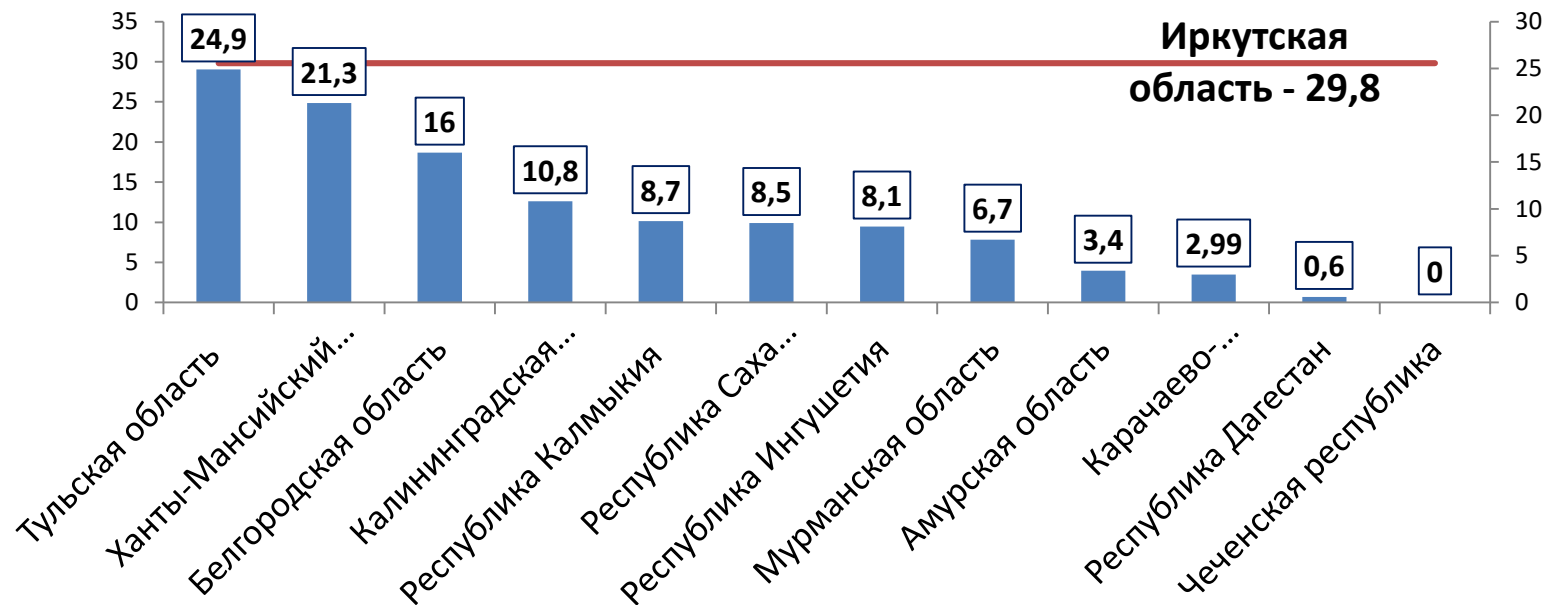
- **по времени и количеству дней** реализации алкогольной продукции
- **увеличению границ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ**, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
- **полный запрет НА ПРОДАЖУ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ**
- **более строгие требования к уставному капиталу и т.д.:**

Меры по ограничению продажи алкогольной продукции в регионах Российской Федерации

Реализованы полномочия органа исполнительной власти субъекта по **установлению требования** об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания **только в таких объектах** общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (*Калининградская область, Костромская область, Нижегородская область, Орловская область, Рязанская область, Саратовская область и другие*).

Законом Республики Башкортостан от 03.12.2014 № 160-з введена статья, регламентирующая установление **полного запрета** на розничную продажу алкогольной продукции **на территориях отдельных населенных пунктов** Республики Башкортостан.

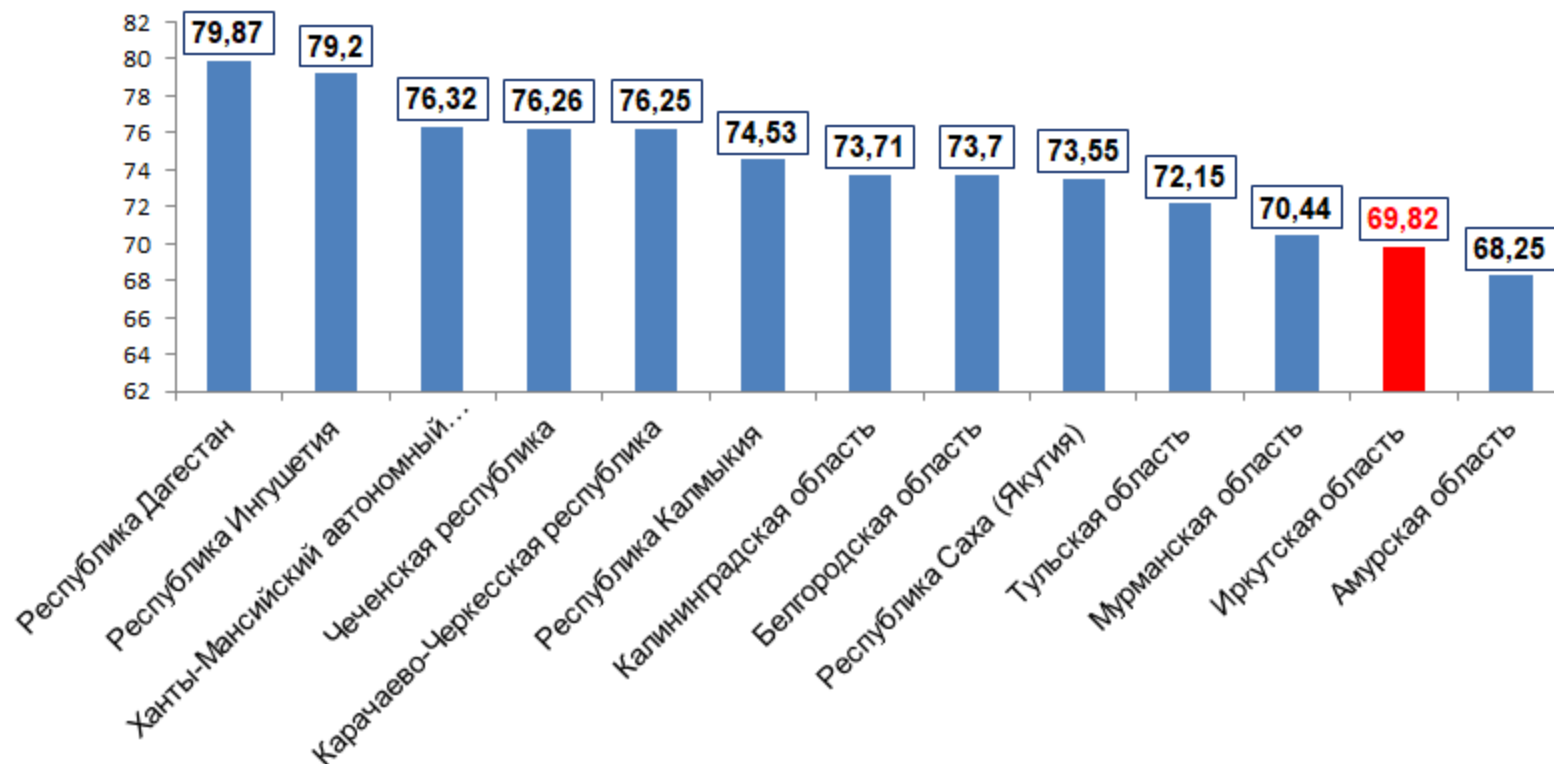
Показатели отравлений спиртосодержащей и алкогольной продукцией, 2023 г. (на 100 тыс.населения)



В регионах с **наиболее строгими** дополнительными **ограничениями** продаж алкогольной продукции отмечается и более **низкий** уровень потребления и **отравлений** алкогольной продукцией

Источник: ФЦГиЭ

Средняя ожидаемая продолжительность жизни населения, 2023 г.



В регионах с **наиболее строгими** дополнительными **ограничениями** продаж алкогольной продукции отмечается и более **высокий** уровень **продолжительности жизни** населения.

Эффективность мер по ограничению продажи алкогольной продукции в регионах Российской Федерации

Самый низкий в Российской Федерации уровень отравлений спиртосодержащей продукцией (0 в 2023 году, 2 случая - в 2022 г.), уровень розничных продаж (0,1387л) и уровень потребления алкогольной продукции на душу населения (0,11 л) отмечается в регионе, где введены наиболее строгие дополнительные ограничения - **в Чеченской республике**: розничная **продажа алкогольной** продукции здесь разрешена только 2 часа в день - **с 8.00 – 10.00 час.**, а также установлен **полный запрет** розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных **в многоквартирных домах** и на прилегающих к ним территориях.

Утверждены
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от 23 декабря 2020 г. N 2220

**ПРАВИЛА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦ
ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ, НА КОТОРЫХ
НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ
ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ И РОЗНИЧНАЯ
ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОКАЗАНИИ
УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ**

Предложения:

В целях профилактики и снижения масштабов алкоголизации населения Иркутской области, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, необходимо обеспечить реализацию **комплекса мер** (в отношении которых имеются научные доказательства их эффективности и результативности):

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2220, в течение 2025 г. пересмотреть **границы прилегающих территорий** (в части увеличения размера установленных границ), на которых не допускается:

- розничная продажа алкогольной продукции
- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Рекомендовать установить размер таких границ не менее 100 метров, а с 01.01.2026 – не менее 300 метров

2. Правительству Иркутской области рассмотреть возможность введения на территории Иркутской области **дополнительных ограничений** времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с действующим законодательством и полномочиями, предоставленными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в т.ч.:

- увеличения количества дней, в течение которых вводится запрет на продажу алкоголя (включая периоды с наибольшим количеством отравлений - в **новогодние и майские** праздники)
- рассмотрение вопроса о введении дополнительных ограничений продажи алкогольной продукции в период с 20.00 до 10.00 час.

Предложения:

3. Обеспечить реализацию мер, направленных на предупреждение и пресечение противоправной деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ГУ МВД России по Иркутской области)
2. Исключить присутствие на рынке нелегальной и контрафактной продукции и заместить ее легальной продукцией (ГУ МВД России по Иркутской области, Правительство Иркутской области)
3. Информировать население (в том числе несовершеннолетних) о пагубном влиянии алкоголя на здоровье, о рисках, связанных с употреблением алкоголя, в соответствии приказом Минздрава России от 30 июня 2016г. № 448 «Об утверждении Концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем» (Правительство Иркутской области, органы местного самоуправления, медицинские и образовательные организации).

Предложения:

4. Разработать меры по привлечению детей и молодежи к занятиям физической культурой и спортом, туризмом, новым видам отдыха и досуга (Правительство Иркутской области, органы местного самоуправления, медицинские и образовательные организации).

5. Обеспечить исполнение мероприятий в соответствии со Стратегией формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 г. №8, в т.ч. путем формирования органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления среды, способствующей ведению здорового образа жизни:

- разработка и реализация региональных и муниципальных программ общественного здоровья;
- разработка и реализация мероприятий по профилактике хронических неинфекционных заболеваний у людей старшего возраста, включающих повышение физической активности данной категории граждан, сокращения потребления ими алкоголя и табака;
- повышение ответственности работодателей за здоровье работников через систему экономических и иных стимулов, разработки и принятия корпоративных программ по укреплению здоровья;
- увеличение охвата населения мероприятиями по укреплению здоровья с участием общественных организаций, в том числе профессиональных союзов и объединений работодателей и других.

6. Рекомендовать исполнительным органам Иркутской области учитывать в своей деятельности положения Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3547-р:

- укрепление ценностей здорового образа жизни, формирование среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, в том числе крепких спиртных напитков;
- развитие системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, повышение качества и доступности медицинской помощи лицам с алкогольной зависимостью и лицам, страдающим пагубным (вредным) употреблением алкоголя;
- развитие системы медицинской реабилитации, социальной адаптации и ресоциализации лиц с алкогольной зависимостью и лиц, страдающих пагубным (вредным) употреблением алкоголя

И других.



Благодарим за внимание!