



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Маркса, 29, Иркутск, 664003
тел./факс (3952) 24-05-86. E-mail: guzio@guzio.ru

АКТ № 11-06-12/25

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер»

08.07.2025

г. Иркутск

На основании распоряжения министерства от 23.06.2025 № 54-1937-мр, в связи с обращением президента Фонда содействия государственным заказчикам о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившим в министерство здравоохранения Иркутской области 10.06.2025, входящий № 01-54-8917/25, руководствуясь Положением о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23.12.2013 № 611-пп, инспекцией в составе: советника отдела финансового контроля Повержука Эдуарда Станиславовича, начальника отдела финансового контроля Шуваловой Натальи Николаевны, проведена внеплановая документарная проверка в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной онкологический диспансер».

Предметом настоящей проверки является исполнение подведомственным заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок, в части законности и обоснованности принимаемых заказчиком решений, направленных на определение исполнителя услуг по организации общественного питания на 2025 год, в соответствии с поступившей информацией.

Цель проверки – предупреждение и выявление в деятельности подведомственного заказчика нарушений законодательства в сфере закупок.

160

Срок проведения проверки: с 1 по 8 июля 2025 года (6 рабочих дней) по месту нахождения отдела финансового контроля министерства здравоохранения Иркутской области.

Общие сведения о подведомственном заказчике.

Полное наименование: государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер». (далее по тексту – Заказчик, медицинская организация).

Сокращенное наименование: ГБУЗ «ООД».

Адрес местонахождения: 664035, г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32. Телефон: 8(3952) 214-210. Сайт: www.irkood.ru, электронный адрес: ood@iood.ru.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 3809016338 присвоен Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Правобережному округу г. Иркутска Иркутской области.

В проверяемый период обязанности руководителя медицинской организации исполняли:

- исполняющая обязанности главного врача Барахтенко Ольга Александровна, с 07.07.2025 – по настоящее время (распоряжение от 07.07.2025 № 160лс);

- главный врач Вельм Оксана Владимировна, с 04.06.2025 по 06.07.2025 (распоряжение от 04.06.2025 № 130лс);

- исполняющий обязанности главного врача Куренной Максим Александрович, с 06.05.2025 по 03.06.2025 (распоряжение от 06.05.2025 № 108лс);

- главный врач Зубков Роман Александрович с 01.11.2021 по 05.05.2025 (распоряжение от 01.11.2021 № 714лс).

В медицинской организации закупки товаров, работ, услуг регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Приказом главного врача от 03.06.2024 № 307 «О создании комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ ООД» создана комиссия по осуществлению закупок в составе: Куликова К.О. начальник отдела закупок – председатель; Кочнева Е.И. юрисконсульт - заместитель председателя; Попов А.Н. экономист отдела закупок –секретарь комиссии; Марченко А.Е. начальник отдела эксплуатации медицинского оборудования; Шишкина Р.М. главный инженер.

Положение о комиссии по закупкам утверждено приказом главного врача от 03.06.2014 № 145.

Положения о контрактной службе ГБУЗ ООД утверждено приказом главного врача от 30.12.2021 № 812

Функциональные обязанности работников контрактной службы утверждены приказом главного врача от 22.05.2024 № 282.

155

В проверяемый период обязанности работников контрактной службы Учреждения по приобретению услуг по организации питания (аутсорсинг) исполняли:

юрисконсульт – Новикова Ксения Петровна (приказ о приеме на работу от 17.06.2024 № 2624-к);

экономист отдела закупок – Вылкова Евгения Викторовна (приказ о приеме на работу от 24.02.2016 № 363-к);

врач-диетолог – Чантурия Нино Гурамовна (приказ о приеме на работу от 29.03.2021 № 604-к);

медицинская сестра диетическая – Таракановская Татьяна Владимировна (приказ о приеме на работу от 01.03.2019 № 653-к).

По информации, изложенной в обращении заявителя проведена проверка соблюдения порядка размещения заказов на оказание услуг по организации общественного питания г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32.

Указанный в обращении контракт от 24.12.2024 № 11-ОЗ-АП/25 не содержится в реестре контрактов, размещенных в ЕИС.

В реестре контрактов под № 2380901633824001011 размещен контракт от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 (ИКЗ № 242380901633838490100103660015629244), заключенный между ГБУЗ ООД и ООО «Лакар» на оказание услуг по организации общественного питания, что подтверждает печатная форма электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС (Приложение № 1), в разделе 6 «Документы, сформированные без использования ЕИС» которого, указан файл с именем «1 ИСП. 11-ОЗ-ЭА-25 ООО ЛАКАР» в содержании которого, номер контракта указан как № 11-ОЗ-АП/25 на оказание услуг по организации общественного питания (ИКЗ № 242380901633838490100103660015629244) (Приложение № 2). Информация о контракте №23809016338 24 001011 0001 от 24.12.2024 содержащая техническую ошибку в номере прикрепленного файла от имени Учреждения подготовлена и подписана ЭЦП Вылковой Е.В.

Таким образом, контракт, указанный заявителем как № 11-ОЗ-АП/25 является контрактом № 11-ОЗ-ЭА/25.

Несоответствие номера электронного контракта (сформированного с использованием ЕИС) с номером вложенного в него контракта в виде файла, указывает на отсутствие в медицинской организации надлежащего внутреннего контроля за размещением информации в ЕИС со стороны руководителя (лица, подписавшего контракт ЭЦП).

1. Контракт от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 (реестр № 2380901633824001011), заключен Заказчиком с ООО «Лакар» (Исполнитель) на оказание услуг по организации общественного питания по адресу г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32 в количестве 113 500 койко-дней на сумму 42 000 000,00 рублей. Контракт заключен в соответствии с планом-графиком от 26.11.2024 № 202403342000025001, по результатам открытого аукциона в электронной форме (извещение от 28.11.2024 № 0134200000124007075), размещение осуществлено уполномоченным органом - министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, снижение начальной

максимальной цены контракта произошло на 16,2% (с 441,67 до 370,03 руб./койко-день).

Обоснование начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) произведено Заказчиком на основании трех коммерческих предложений, поступивших в ответ на размещенный в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) запрос цен товаров, работ, услуг от 22.11.2024 № 0334200002524001230:

№ п/п	контрагент	дата	Срок действия предложения	оквэд	Кол-во (койко-дней)	Ценовое предложение единицы (руб.)	Цена контракта (руб.)
1	ИП Радина В.Б.	вх. № 4746 от 25.11.2024	20.04.2025	56.29	113503	380	43 131 140,00
2	ИП Ежова О.Н.	вх. №4745 от 25.11.2024	01.05.2025	56.29	113503	395	44 833 685,00
3	ООО «Старлайн»	вх. №4745 от 25.11.2024	31.12.2025	56.29	113503	550	62 426 650,00
						441,67	50 130 870,01

Согласно сведениям, полученным с использованием данных Единого государственного реестра юридических лиц, данных, отраженных на бланках коммерческих предложений, использованных для расчета цен контрактов, потенциальные поставщики, информация которых была использована для расчета НМЦК, не являлись аффилированными между собой.

Согласно ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС. Кроме того, п. 3.7 Методических рекомендаций № 567 предусмотрен ряд процедур, рекомендуемых к проведению в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК.

Заказчиком при формировании НМЦК на оказание услуг по организации общественного питания использовались коммерческие предложения, полученные по запросу цен товаров, работ, услуг от 22.11.2024 № 0334200002524001230 и по направленным запросам потенциальным поставщикам, иная общедоступная информация о рыночных ценах в соответствии с ч. 18 Закона № 44-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в том числе содержащаяся в реестре контрактов, размещенных в ЕИС, медицинской организацией не применялась. При этом, как показала проверка, использование размещенной в ЕИС информации позволило бы снизить цену за единицу услуги при формировании начальной (максимальной) цены контракта от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25.

158

Анализ цен на оказание услуг по организации общественного питания для учреждений здравоохранения, по данным заключенных контрактов, размещенных в ЕИС, за период с 01.01.2024 по 22.11.2024 (дата запроса предложений) приведен в таблице:

№ п/п	Номер реестровой записи контракта	Контракт: дата	Контракт: номер	кол-во	цена за единицу	Цена контракта
1	'2352601097724000074'	08.11.2024	б/н	9500	405,00	3 847 500,00
2	'2352507511424000237'	05.11.2024	0830500000224003593-216	28000	354,00	9 912 000,00
3	'2352601097724000068'	24.10.2024	б/н	1105	355,00	392 275,00
4	'2352000155024000088'	29.07.2024	К РТС_2024/28	8100	370,00	2 997 000,00
5	'2350100194924000086'	28.06.2024	'0830500000224002390'	14944	389,07	5 814 262,08
6	'2350700341324000063'	14.03.2024	70/2-24	130530	356,20	46 494 786,00
7	'2350700341324000063'	14.03.2024	70/2-24	7300	350,00	2 555 000,00
8	'2350100194924000020'	26.01.2024	'0830500000223004270'	16353	350,00	5 723 550,00
9	'2350300200024000004'	25.01.2024	158/КС	30000	360,00	10 800 000,00
			ср. взв.		360,15	
			ср. арифм.		365,47	

Обоснованная Заказчиком НМЦК (441,67 руб./койко-день) на 22,6% выше средневзвешенной величины за период с 01.01.2024 по 22.11.2024 (до публикации извещения). При этом, по результатам открытого аукциона в электронной форме цена снизилась до среднерыночного значения.

Дополнительным соглашением от 26.03.2025 № б/н контракт от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 расторгнут по соглашению сторон.

Согласно документам о приемке, подписанным сторонами, Заказчику оказано услуг по организации общественного питания в объеме 39196 койко-дней на общую сумму 14 503 863,33 рублей, то есть исполнение составило 34,5%.

В соответствии с п. 3.1. Контракта от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 срок оказания услуг исполнителем «с даты заключения Контракта по 31.12.2025», то есть 493 дня (365+8). Контракт расторгнут через 91 день (18,5%).

Проверкой соответствия принятых оказанных услуг условиям контракта установлено следующее.

В Журнале бракеража готовой продукции, начатом 10.03.2024, имеются замечания к несоответствию рациона питания утвержденному меню. Например, 10.03.2024 на полдник отсутствовали булочки и печеные яблоки. (Приложение № 3)

Согласно данным Журнала «Здоровье» (Гигиенический журнал) отдельные работники ООО «Лакар» отказывались от проведения медицинского осмотра. (Приложение № 4)

В ходе проверки предоставлены копии документов (служебные записки в адрес руководства медицинской организации), содержащие сведения о ненадлежащем исполнении ООО «Лакар» условий контракта, в том числе об исчезновении Журнала бракеража готовой продукции по состоянию на 10.03.2025, однако письменные претензии в адрес ООО «Лакар» не направлялись. (Приложение № 5)

При наличии недостатков при оказании услуг по обеспечению лечебным питанием по контракту от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 мотивированные отказы от подписания документа о приемке оказанной услуги Заказчиком

196

не направлялись, меры ответственности к Исполнителю (ООО «Лакар») не применялись.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона № 44-ФЗ определение контрагента начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо направления приглашения принять участие в определении контрагента и завершается заключением контракта. Таким образом, в силу норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, обязательственные правоотношения между заказчиком и контрагентом начинаются исключительно с момента заключения контракта.

По результатам проверки исполнения условий контракта от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25, установлено, что в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1 электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС № 11-ОЗ-ЭА/25, Заказчиком приняты и оплачены услуги по организации питания больных за период ранее начала действия контракта в количестве 5292 койко-дней на сумму 1 958,0 тыс. рублей.

Допущенное нарушение носит признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии ч. 7 ст. 7.30.2 КоАП.

Так, согласно данным Сводных сведений о количестве больных, состоящих на питании, составленных медицинской сестрой диетической Таракановской Т.В., в отделениях круглосуточных стационаров (г. Иркутск) в период с 24.12.2024 по 31.12.2024 находилось 1173 пациента (приложение № 6).

Согласно документу о приемке от 13.01.2025 № 1 Исполнителем оказаны и Заказчиком приняты услуги в количестве 6465 койко-дней, то есть на 5292 койко-дня больше. Оплата произведена 23.01.2025 в общей сумме 2 392,3 тыс. руб. (КВФО7 – 1 773,2 тыс. руб., КВФО4 – 590,2 тыс. руб., КВФО2 – 28,9 тыс. руб.), в том числе за услуги в количестве 5292 койко-дней в сумме 1 958,0 тыс. руб. (из расчета: 5292 койко-дней * 370 руб. (по источникам финансового обеспечения, расчетно, пропорционально фактически произведенной оплате: ОМС – 1 448,9 тыс. руб., ОБ – 489,5 тыс. руб., ПД – 19,6 тыс. руб.))

период	кол-во больных , состоящих на питании	Документ о приемке		Оказано услуг			Оплата		Переплата	
		Дата	№	количе ство (койко- день)	цена за едини цу (руб.)	Стоимость (руб.)	дата	сумма	коли честв о (койк о- день)	сумма
24.12.2024- 31.12.2024	1173	13.01.2025	1	6465	370	2 392 271,57	28.01.2025	2 392 271,57	5292	1 958 040,00
январь, 2025	10013	06.02.2025	6	10013	370	3 705 153,17	19.02.2025	3 705 153,17		
февраль, 2025	12465	04.03.2025	3	12465	370	4 612 477,20	28.03.2025	4 612 477,20		
01.03.2025- 24.03.2025	10253	24.03.2025	6	10253	370	3 793 961,39	28.03.2025	3 793 961,39		
	33904			39196	370	14 503 863,33		14 503 863,33	5 292	1 958 040,00

квфо 2 72896,73

квфо 4 2762304,76

квфо 7 11668661,84

195

В Заключении экспертизы, проводимой силами заказчика, результатов предусмотренных контрактом, приложенном к документу о приемке от 13.01.2025, указана дата 17.12.2024, указан контракт от 24.12.2024 № 11-ОЗ-АП/25 (фактически номер контракта 11-ОЗ-ЭА/25), период и объем оказанных услуг не указан, что позволяет сделать вывод о его формальном характере. (Приложение №7). Документ о приёмке от 13.01.2025 № 1 подписан электронно-цифровой подписью (ЭЦП) медицинской сестрой диетической Таракановской Татьяной Владимировной без расхождений (претензий). Документ «Заключение экспертизы, проводимой силами Заказчика, результатов, предусмотренных контрактом» от 17.12.2024 подписан медицинской сестрой диетической Таракановской Т.В.

В декабре 2024 года в отделениях круглосуточных стационаров (г.Иркутск) находилось всего 11 668 пациентов, состоящих на питании.

За услуги ООО «Лакар» по организации общественного питания в декабре 2024 года заказчиком произведена оплата за 11 668 койко-дней, в том числе:

- за 6 465 койко-дней, в рамках исполнения, указанного выше контракта от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 (из которых за период действия контракта – 1173 койко-дня и 5292 койко-дня за период до начала действия контракта);
- за 3601 койко-день в рамках исполнения контракта от 25.12.2023 № 33-ОЗ-ЭА/24 (ИКЗ 232380901633838490100102050015629244), заключенного по результатам электронного аукциона, в сумме 1 348,6 тыс. руб.;
- за 1602 койко-дня в рамках исполнения договора от 06.12.2024 № 97-ЕП/24, заключенного на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в сумме 599,9 тыс. руб.

2. Контракт от 25.04.2025 № 150-ОЗ-ЗК/25 (реестровый № 2380901633825000204), между ГБУЗ ООД и ИП Радина В.Б. на оказание услуг по организации общественного питания по адресу г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32 на сумму 10 000,0 тыс. рублей по цене единицы 485,00 руб./койко-день, заключен в соответствии с планом-графиком от 10.04.2025 № 202403342000025001, на основании результатов запроса котировок в электронной форме (извещение от 15.04.2025 № 0134200000125001839), размещение осуществлено уполномоченным органом - министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, снижение цены контракта произошло на 18,1% (с 592,33 до 485,00 руб./койко-день).

Согласно пункту 4.1 электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС (структурированная часть), дата начала исполнения контракта указана - с даты заключения контракта (25.04.2025), дата окончания исполнения контракта (срок исполнения контракта) - 24.02.2026.

Доводы заявителя о сроке исполнения контракта от 25.04.2025 № 150-ОЗ-ЗК/25 «с 25.03.2025 по 24.02.2026» не соответствуют действительности.

Обоснование НМЦК произведено Заказчиком на основании четырех коммерческих предложений, поступивших в ответ на размещенный в ЕИС запрос цен товаров, работ, услуг от 07.04.2025 № 0334200002525000568:

№ п/п	контрагент	дата	Срок действия предложения	оквэд	Кол-во (койко-дней)	Ценовое предложение единицы (руб.)	Цена контракта (руб.)
1	ИП Радица В.Б.	вх. № 1687 от 10.04.2024	09.10.2025	56.29	-	604,80	10 000 000
2	ИП Ежова О.Н.	вх. №1688 от 10.04.2024	08.10.2025	56.29	-	575,00	10 000 000
3	ООО «Кари»	вх. №1689 от 10.04.2024	09.10.2025	56.29	-	612,00	10 000 000
4	ИП Апостолович А.С.	вх. №1686 от 10.04.2024	31.12.2025	10.85	-	577,50	10 000 000
						592,33	10 000 000

Согласно сведениям, полученным с использованием данных Единого государственного реестра юридических лиц, данных, отраженных на бланках коммерческих предложений, использованных для расчета цен контрактов, потенциальные поставщики, информация которых была использована для расчета НМЦК, не являлись аффилированными между собой.

Анализ цен на оказание услуг по организации общественного питания, по данным заключенных контрактов, размещенных в ЕИС, за период с 15.10.2024 по 07.04.2025 (дата запроса предложений) приведен в таблице:

№ п/п	Номер реестровой записи контракта	Контракт: дата	Контракт: номер	цена ед.	кол-во	сумма, рублей
1	'2352600857625000111'	04.04.2025	'0830500000225000682'	380,00	60000	22 800 000,00
2	'2352600857625000107'	25.03.2025	'0330300082625000059'	380,00	1282	487 160,00
3	'2352600857625000096'	05.03.2025	'0330300082625000031'	380,00	1282	487 160,00
4	'2352600857625000089'	18.03.2025	'0330300082625000045'	380,00	1282	487 160,00
5	'2352600857625000070'	14.02.2025	'0330300082625000012'	380,00	1282	487 160,00
6	'2352600857625000063'	10.02.2025	'0330300082625000005'	380,00	1282	487 160,00
7	'2352600857625000049'	05.02.2025	'0330300082625000003'	380,00	1282	487 160,00
8	'2352600857625000019'	22.01.2025	'0330300082624000276'	380,00	1282	487 160,00
9	'2352600857625000018'	22.01.2025	'0330300082624000277'	380,00	1282	487 160,00
10	'2352600857625000017'	22.01.2025	'0330300082624000275'	380,00	1282	487 160,00
11	'2350300200025000001'	27.12.2024	'140/КС'	390,00	27000	10 530 000,00
12	'2352515846625000002'	28.12.2024	'0830500000224005047/813'	421,00	28017	11 795 157,00
13	'2352805345424000015'	27.12.2024	'0830500000224005130/12'	390,00	20000	7 800 000,00
14	'2352508074924000392'	23.12.2024	'379/2024'	416,00	83300	34 652 800,00
15	'2352000155024000134'	20.12.2024	К РТС 2024/51	395,00	19700	7 781 500,00
16	'2350100194924000137'	20.12.2024	'08305000002240048660001'	390,00	12500	4 875 000,00
17	'2352538533124000156'	16.12.2024	'4725'	421,00	30250	12 735 250,00
18	'2352507511424000278'	13.12.2024	'0130200002424000284-269'	397,00	165000	65 505 000,00
19	'2352805501024000076'	09.12.2024	'68/ОК-2024'	360,00	6411	2 307 960,00
20	'2352805501024000076'	09.12.2024	'68/ОК-2024'	351,67	90153	31 704 105,51
21	'2352829765124000375'	04.12.2024	'4162a'	394,00	56000	22 064 000,00
22	'2350700341324000175'	29.11.2024	'29/11-24'	396,00	7200	2 851 200,00
23	'2350700341324000175'	29.11.2024	'29/11-24'	403,00	120249	48 460 347,00
24	'2352829765124000360'	26.11.2024	'4162'	398,33	56000	22 306 480,00
25	'2352601097724000074'	08.11.2024	б/н	405,00	9500	3 847 500,00
26	'2352507511424000237'	05.11.2024	'0830500000224003593-216'	354,00	28000	9 912 000,00
27	'2352601097724000068'	24.10.2024	б/н	355,00	1105	392 275,00
			ср. взв.	392,71		
			ср. арифм.	386,56		

Обоснованная заказчиком на основе запроса предложений НМЦК (592,33 руб./койко-день) на 50,8% выше средневзвешенной величины за период с 15.10.2024 по 07.04.2025 (до публикации извещения).

В соответствии с ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при обосновании НМЦК Учреждением применен метод сопоставимых рыночных цен, являющийся приоритетным. При этом, использовалась информация, полученная по запросу цен товаров, работ, услуг от 07.04.2025 № 0334200002525000568 и по направленным запросам потенциальным поставщикам, иная общедоступная информация о рыночных ценах в соответствии с ч. 18 Закона № 44-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в том числе содержащаяся в реестре контрактов, размещенных в ЕИС, Заказчиком не применялась. В результате чего, выбор поставщика конкурентным способом (запрос котировок в электронном виде) привел к заключению контракта по цене, превышающей среднерыночную, цену на 23%.

3. В период с 25.03.2025 по 24.04.2025, в связи с расторжением контракта от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25, в целях обеспечения бесперебойного питания пациентов, с учетом длительности периода для подготовки проведения конкурентной процедуры размещения заказа, медицинской организацией заключено 12 договоров с контрагентом ИП Радина В.Б. в рамках закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 6 989 976,00 рублей по цене единицы услуги 483 руб./койко-день, в общем объеме 14 472 койко-дней, сведения о договорах приведены в таблице:

№ п/п	Номер договора	Дата	Сумма договора	объем койко-дней	цена ед.	Исполнение, рублей	Исполнение койко-дней
1	125-4/25	25.03.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
2	125-5/25	27.03.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
3	125-6/25	30.03.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
4	127-1/25	01.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
5	142-2/25	04.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
6	143-3/25	06.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
7	148/25	09.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
8	149/25	11.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
9	150/25	14.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
10	151/25	16.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
11	152/25	19.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	582 498,00	1 206
12	153/25	21.04.2025	582 498,00	1 206	483,00	413 931,00	857
			6 989 976,00	14 472		6 821 409,00	14 123

Планом-графиком Учреждения от 10.04.2025 № 202403342000025001 на закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на 2025 год предусмотрено 36 823 275,49 рублей. По состоянию на 25.06.2025 Учреждением заключено 293 договора с единственным поставщиком на общую сумму 32 030 961,49 рублей. Учреждением не превышены ограничения, установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, однако предусмотренная планом-графиком на 2025 год сумма освоена на 87% за 6 месяцев.

152

Согласно ч. 4 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик определяет цену контракта, в соответствии со ст. 22 вышеуказанного закона, которая гласит, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Обоснования НМЦК, заключаемых с единственным поставщиком договоров к проверке не предоставлены и считаются отсутствующими.

В нарушение ч. 4 ст. 93, ст. 22 Закона № 44-ФЗ главным врачом Учреждения заключено 12 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 6 989 976,00 рублей без обоснования НМЦК. Все договоры от имени заказчика подписаны главным врачом Зубковым Романом Александровичем.

Данное нарушение носит признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 3. ст. 7.30.1. КоАП.

Следует отметить, что при заключении разовых договоров на услуги по организации питания для пациентов (в период с 25.03.2025 по 24.04.2025) Заказчик не воспользовался имеющимся у него правом на заключение договоров по более низкой цене.

Так, в соответствии с ч. 17.1. Закона № 44-ФЗ, в случае расторжения контракта по соглашению сторон, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт.

Учреждение не воспользовалось правом заключения контракта с участником, занявшим второе место при проведении электронного аукциона в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.12.2024 № 0134200000124007075 (ИЭА1), а именно участник с идентификационным номером заявки, присвоенным оператором площадки № 117810338 предложивший цену 42 611 238,50 рублей, а следовательно с ценой единицы услуги 375,43 руб./койко-день (42 611 238,50 руб./113 500 к/д). В результате чего, экономия могла бы составить 1 556 753,04 рублей ($14\,472 \times 375,43 = 5\,433\,222,96$ руб.; $6\,989\,976,00 - 5\,433\,222,96 = 1\,556\,753,04$ руб.)

Кроме того, Учреждение имело право воспользоваться обоснованием НМЦК опубликованным в извещении о проведении электронного аукциона от 28.11.2024 № 0134200000124007075 без дополнительной корректировки на основании п. 3.14 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

181

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 28.11.2024 № 0134200000124007075 НМЦК единицы оказания услуг по организации общественного питания составила 441,67 руб./койко-день, следовательно, общая стоимость договоров с единственным поставщиком на требуемый объем койко-дней составила бы 6 391 848,24 руб. (14 472 x 441,67), экономия средств могла бы составить 598 127,76 рублей.

Учитывая, что ИП Радина В.Б. в коммерческом предложении от 22.11.2024 (вх. № 4746 от 25.11.2024), направленном в ответ на размещенный в ЕИС запрос цен товаров, работ, услуг от 22.11.2024 № 0334200002524001230 предоставила ценовое предложение на организацию общественного питания 380 руб./койко-день, действующее до 20.04.2025, было бы логично заключить договоры с единственным поставщиком на основе предложения поставщика с наиболее низкой ценой. Общая стоимость договоров с единственным поставщиком на требуемый объем койко-дней составила бы 5 499 360,00 руб. (14 472 x 380), экономия средств могла бы составить 1 490 616 рублей.

Заключение.

По результатам проверки доводы заявителя о сроке начала исполнения контракта от 25.04.2025 № 150-ОЗ-ЗК/25 до даты заключения не подтвердились.

Установлены следующие нарушения и замечания:

- 1) недостаточный внутренний контроль за размещением информации в Единой информационной системе в сфере закупок;
- 2) неполное изучения общедоступных источников информации при формировании начальной максимальной цены контракта, предусмотренных ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Методическими рекомендациями № 567, привело к завышению НМЦК на 50,8% и заключению контракта от 25.04.2025 № 150-ОЗ-ЗК/25 по цене на 23% выше среднерыночной цены;
- 3) при наличии недостатков при оказании услуг по обеспечению лечебным питанием по контракту от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25 мотивированные отказы от подписания документа о приемке оказанной услуги Заказчиком не направлялись, меры ответственности к Исполнителю (ООО «Лакар») не применялись;
- 4) в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1 электронного контракта, сформированного с использованием ЕИС от 24.12.2024 № 11-ОЗ-ЭА/25, Заказчиком приняты и оплачены услуги по организации питания больных за период ранее начала действия контракта в количестве 5 292 койко-дней на сумму 1 958,0 тыс. рублей. Допущенное нарушение носит признаки административного

правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии ч.7 ст.7.30.2 КоАП;

- 5) В нарушение ч. 4 ст. 93, ст. 22 Закона № 44-ФЗ главным врачом Учреждения заключено 12 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 6 989,9 тыс. рублей без обоснования НМЦК. Данное нарушение носит признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 3. ст. 7.30.1. КоАП.

Главному врачу ГБУЗ «Областного онкологического диспансера» надлежит принять действенные меры к устранению причин допущенных нарушений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок и недопущению в дальнейшем подобных нарушений, в том числе:

- 1) усилить контроль за размещением информации в ЕИС;
- 2) обеспечить формирование НМЦК с использованием общедоступных источников информации, предусмотренных ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Методическими рекомендациями № 567;
- 3) обеспечить строгий контроль за соблюдением условий заключенных контрактов и договоров на оказание услуг общественного питания;
- 4) обеспечить соблюдение требований и норм, установленных для лечебного питания.

Отчет о принятых мерах, с копиями подтверждающих документов, предоставить в министерство здравоохранения Иркутской области в установленном порядке в срок до 28.07.2025.

Советник отдела финансового
контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



Э.С. Повержук

Начальник отдела финансового
контроля министерства
здравоохранения Иркутской области



Н.Н. Шувалова